УДК 351.745.7:343.352

Проблемы обеспечения миграционной безопасности в Российской Федерации (в уголовно-правовом и оперативном-розыскном аспектах)

Олеся Талгаевна Суюнчалиева
Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя, Москва, Россия, olesya.suyunchalieva@yandex.ru, SPIN-код: 1447-8760

Аннотация. Рассматриваются проблемные вопросы государственного обеспечения противодействия незаконной миграции. Изучены уголовно-правовые и оперативно-розыскные аспекты обеспечения национальной безопасности. Исследованы статистические данные правонарушений, совершаемых иностранными гражданами, в том числе в составе организованных групп, на территории России. Приведены новеллы миграционного законодательства, введенные в 2025 г. Предложены пути совершенствования миграционного законодательства.

Ключевые слова: миграция, миграционные процессы, миграционный контроль, миграционная безопасность, национальная безопасность, органы внутренних дел, противодействие миграционным преступлениям, организованные транснациональные группы

Для цитирования: Суюнчалиева О.Т. Проблемы обеспечения миграционной безопасности в Российской Федерации (в уголовно-правовом и оперативном-розыскном аспектах) // Правда и закон. 2025. № 3(33). С. 49–52.

Problems of ensuring migration security in the Russian Federation (in criminal law and operational-investigative aspects)

Olesya T. Suyunchalieva
Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia, olesya.suyunchalieva@yandex.ru, SPIN: 1447-8760

Abstract. Discusses problematic issues of state support for countering illegal migration. The criminal-legal and operational-investigative aspects of ensuring national security have been studied. The statistical data of offenses committed by foreign citizens, including as part of organized groups, on the territory of Russia are studied. The novelties of migration legislation introduced in 2025 are given. Ways of improving migration legislation are proposed.

Keywords: migration, migration processes, migration control, migration security, national security, internal affairs agencies, countering migration crimes, organized transnational groups

For citation: Suyunchalieva O.T. Problems of ensuring migration security in the Russian Federation (in criminal law and operational-investigative aspects) // Truth and law. 2025. № 3(33). P. 49–52.

В нашей стране нарастают угрозы, связанные с неконтролируемыми потоками мигрантов, что включает нелегальную миграцию и активизацию международных террористических организаций, а также способствует развитию национализма, возникновению замкнутых миграционных анклавов, где российские законы и ценности не соблюдаются. В результате возникает угроза национальной безопасности России.

Ослабленное противодействие этой проблеме способствует увеличению и росту преступности, в том числе тяжких преступлений. Государство признает высокую

© Суюнчалиева О.Т., 2025

степень общественной опасности незаконной миграции иностранных граждан, что видно по введению в уголовное законодательство норм, предусматривающих ответственность за преступления, связанные с нею. Также включение нормативного закрепления противодействия незаконной миграции в число ключевых направлений государственной профилактики преступлений свидетельствует о серьезности данной проблемы. С 2011 по 2025 г. противодействие незаконной миграции неоднократно выделялось руководством страны, Следственным комитетом Российской Федерации и МВД России как приоритетное направление в работе правоохранительных органов, что отражалось в постановке конкретных задач и их закреплении в правовых актах ограниченного доступа.

Так, выступая на расширенном заседании коллегии МВД России 5 марта 2025 г. Президент России В.В. Путин призвал к ужесточению миграционного контроля в целях укрепления национальной безопасности[1]. На коллегии министр МВД России В.А. Колокольцев отметил, что в миграционной сфере приоритетом является «безопасность общества и граждан, сбережение культурной идентичности». Активное использование современных инструментов миграционного контроля поможет пресечь каналы незаконной миграции. На заседании расширенной коллегии Следственного комитета Российской Федерации 5 февраля 2025 г. Председатель А.И. Бастрыкин особо отметил, что в настоящее время возникла серьезная угроза общественной безопасности «с дерзким проявлением экстремизма со стороны иностранных граждан». Данные проявления широко освещаются в публичном поле и «вызывают справедливый запрос общественности на установление порядка в сфере миграции»[2].

В течение 2024 г. иностранцами совершено 35,8 тыс. преступлений (что составляет 84,9 % от всех преступлений), выявлено 27 067 мигрантов, причастных к преступлениям (их доля среди всех преступников составила 4,4 %). В период с января по апрель 2025 г. мигранты совершили 4,4 тыс. преступлений (на 17,3 % больше аналогичного периода прошлого года). Причем 3,7 тыс. правонарушений приходятся на приезжих из государств – участников СНГ (рост на 20,2 %, удельный вес составил 84,2 %)[3].

Как отмечает в своих научных работах И.Л. Хромов, государству противостоят не сами мигранты, а «криминальные организованные транснациональные группировки», которые действуют на территории России, а нелегальный процесс осуществляется путем изготовления поддельных паспортов, печатей, приглашений, виз, регистраций и т.д. [1]. Так, 7 марта 2025 г. по делу о незаконной миграции на территории городов Москва, Тула, Ростов-на-Дону и Донецкой Народной Республики (ДНР) сотрудники МВД России, ФСБ России и Росгвардии задержали трансграничную организованную преступную группу, которая незаконным способом оформляла гражданство Украины для дальнейшего упрощенного получения гражданства Российской Федерации. Преступная схема состояла в том, что представители Республики Таджикистан и Республики Узбекистан за 350 тыс. руб. получали поддельные украинские паспорта и фиктивные справки об имеющейся регистрации на территории ДНР, что позволяло получать в дальнейшем в упрощенном порядке российское гражданство и социальные выплаты. Фигуранты уголовного дела знали недостатки миграционного законодательства и механизмы работы государственных органов, что повлекло преступные деяния. Соответственно,

[1] Расширенное заседание коллегии МВД России от 5 апр. 2025 г. URL: https://rg.ru/2023/03/20/pasporta-i-poriadok.html (дата обращения: 28.04.2025).
[2] Итоги работы Следственного комитета Российской Федерации за 2024 год: расширенное заседание коллегии СК РФ от 5 февр. 2025 г. // Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации. URL: https://sledcom.ru/ (дата обращения: 18.04.2025).
[3] Состояние преступности в Российской Федерации за 2024 и 2025 г. URL: https://rg.ru/2023/03/20/pasporta-i-poriadok.html (дата обращения: 18.04.2025).

проблема устранения правовых коллизий является в настоящее время актуальной, необходимо пересмотреть вопросы упрощенного получения российского гражданства.

Элементами оперативно-розыскной характеристики миграционных преступлений являются сведения о личности преступников, а также о динамике, структуре, мотивах и способах совершения преступлений [2].

Несовершенство правовой миграционной базы заключается в отсутствии унифицированного термина «миграционная безопасность». К единой терминологии ученые и законодатели не пришли, соответственно нормативного закрепления понятия «миграционная безопасность» в российском праве не имеется. Актуальность проведения научного исследования связана также с тем фактором, что в работах ученых, занимающихся изучением законодательных и правоприменительных проблем в сфере миграции и оперативно-розыскной деятельности, обеспечение миграционной безопасности в контексте реализации оперативно-розыскных и охранных мероприятий не рассматривалось.

В оперативно-розыскной науке отсутствуют положения по оперативно-розыскному обеспечению расследования преступлений в сфере миграции, о тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий в среде этнических диаспор, в том числе с использованием негласного содействия иностранцев.

В 2025 г. в миграционном законодательстве произошли изменения, среди которых следующие новеллы:

1. С 1 января 2025 г. определено 90 суток как максимальный срок пребывания без визы иностранцев на территории России.

2. С 25 января 2025 г. основаниями для получения разрешения на временное проживание являются: зарегистрированный трехлетний брак с гражданином России и наличие общего ребенка, рожденного или усыновленного в браке с гражданином Российской Федерации.

3. С 5 февраля 2025 г. органы внутренних дел принимают решения о выдворении и депортации самостоятельно (с уведомлением судов)[4].

4. С 5 февраля 2025 г. утверждена новая форма уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания и введены новые бланки миграционного учета[5].

5. С 25 февраля 2025 г. иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых применяется режим высылки, должны лично информировать МВД России на региональном или районном уровне по месту жительства/пребывания или фактического нахождения либо через Госуслуги с фотографией и отметкой о геолокации. Каждые семь календарных дней необходимо подавать информацию о своем местонахождении[6].

---

[4] О внесении изменений в Порядок представления в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации материалов, свидетельствующих о наличии обстоятельств, являющихся основанием для принятия (отмены) решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации и их рассмотрения, утвержденный приказом МВД России от 8 августа 2022 г. № 593: приказ МВД России от 28 нояб. 2024 г. № 824. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

[5] О внесении изменений в приказ МВД России от 10 дек. 2020 г. № 856 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, проставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг»: приказ МВД России от 22 окт.. 2024 г. № 628. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

[6] Об установлении Порядка информирования территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которого

6. С 1 мая 2025 г. введен Реестр контролируемых иностранных лиц. Настоящий реестр ведется в МВД России, куда вводятся данные иностранцев, которые нарушили российское законодательство и утратили законные основания для пребывания в нашей стране.

7. Со 2 апреля 2025 г. образована Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан в составе Главного управления по вопросам миграции МВД России. Целевое направление – улучшение миграционной ситуации путем ужесточения контроля по выдаче гражданства, временного разрешения на проживание и осуществления трудовой деятельности[7].

На основании вышеизложенного, приходим к выводу о том, что проблемными аспектами в обеспечении миграционной безопасности являются:

1. Специфические особенности преступности мигрантов позволяют рассматривать их в качестве самостоятельного объекта криминологического изучения.

2. Совершение преступлений иностранными гражданами в составе преступных групп ведет к осложнению национальной безопасности.

3. Сращивание преступных миграционных структур с коррумпированными представителями органов власти влияет на рост преступности и ее латентность.

4. Ужесточение миграционного законодательства, в том числе в части отмены упрощенного получения российского гражданства, позволит уменьшить количество нелегальных мигрантов на территории страны.

Список источников

1. Хромов И.Л. Незаконная миграция, экстремизм и меры противодействия (оперативно-разыскная деятельность и криминологический анализ): монография. М.: Изд-во «Юриспруденция», 2018. С. 11.

2. Ветров Н.И. Профилактика правонарушений: монография. М.: Изд-во «Инфо-Норма», 2019. С. 43.

References

1. Hromov I.L. Nezakonnaya migraciya, ekstremizm i mery protivodejstviya (operativno-razysknaya deyatel'nost' i kriminologicheskij analiz): monografiya. M.: Izd-vo «Yurisprudenciya», 2018. S. 11.

2. Vetrov N.I. Profilaktika pravonarushenij: monografiya. M.: Izd-vo «Info-Norma», 2019. S. 43.

Статья поступила в редакцию 12.05.2025; одобрена после рецензирования 21.07.2025; принята к публикации 24.07.2025.
The article was submitted 12.05.2025; approved after reviewing 21.07.2025; accepted for publication 24.07.2025.

Информация об авторе
О.Т. Суюнчалиева – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры оперативно-разыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя (Россия, 117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, 12).

Information about the author
O.T. Suyunchalieva – Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Operational Investigative Activities and Special Equipment at the Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia (Russia, 117997, Moscow, Akademika Volgina str. 12).

применяется режим высылки, о сведениях, предусмотренных подпунктом 3 пункта 5 статьи 9-1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: приказ МВД России от 29 нояб. 2024 г. № 836. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

[7] О совершенствовании государственного управления в сфере миграции: Указ Президента Рос. Федерации от 2 апр. 2025 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».